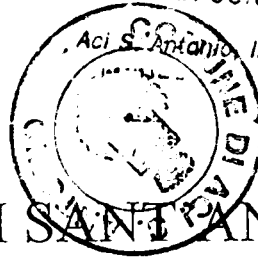




PER COPIA CONFORME ALL'ORIGINALE



1 MAR 2012

Sig. Valerio Urso

# COMUNE DI ACÌ SANT'ANTONIO

PROVINCIA DI CATANIA

Prot.n. \_\_\_\_\_

n. 19 Reg.Delib.

## ORIGINALE DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA MUNICIPALE

Oggetto: Individuazione delle ipotesi di servizio urgente e dei servizi indispensabili ed essenziali per le emergenze e tempo determinato in deroga alle limitazioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/10

L'anno Duemila dodici addì ventisette del mese

di Febbraio, alle ore 13,35 e segg. nella Casa Comunale e nella

consueta sala delle adunanze, a seguito di regolare convocazione si è validamente riunita la Giunta

**IL SINDACO**

Municipale sotto la Presidenza del Sig. Dott. Giuseppe Cutuli e con l'intervento dei Sigg.:

N.	ASSESSORI	PRESENTI	ASSENTI
1	FINOCCHIARO STEFANO		X
2	FARANDA FABIO	X	
3	RUGGERI FRANCESCO		X
4	MARCHESE GIOVANNI PIETRO		X
5	PRIVITERA ALFIO		X
6	PULVIRENTI ORAZIO	X	
7	SCUDERI FILADELFO	X	

Non sono intervenuti gli Assessori: Finocchiaro - Rufferi - Merdese - Privitera

Partecipa il Segretario del Comune Dott. G. Pannico

Il Presidente constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA MUNICIPALE

Vista la proposta di deliberazione n. 18 R.G. del 22-2-12

Richiamate le motivazioni indicate nella stessa in base ai presupposti di fatto e di diritto per l'adozione del presente atto.

Visto che sulla stessa sono stati richiesti ed acquisiti i pareri di cui all'art.53 di cui alla L.142/90 così come recepita dalla L.R.48/91 ss.mm. di cui all'art.12 della L.R. n.30/2000 e riportati in calce alla proposta che costituisce parte integrante delle presente deliberazione.

Dato atto che, per la spesa conseguente , vi è l'attestazione della relativa copertura finanziaria.

Con voto unanimi espressi nei modi di legge.

DELIBERA

Di approvare la allegata proposta di Deliberazione n. 18 del 22-2-12

**DICHIARARE LA PRESENTE, CON  
SEPARATA ED UNANIME VOTAZIONE,  
IMMEDIATAMENTE ESECUTIVA.**



COMUNE DI ACI SANT'ANTONIO  
PROVINCIA DI CATANIA

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE  
DI GIUNTA MUNICIPALE N. 18 DEL 27.2.12

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI G.M.

Da sottoporre all'organo deliberante

N. 18 DEL 27.2.12

SETTORE: Affari Generali

Ufficio Proponente:

Oggetto: Individuazione delle ipotesi di somme urgenze e dei servizi indispensabili ed essenziali per la emergenza e tempo determinato in deroga alle limitazioni di cui all'art. 9 comma 28 del D.L. n. 78/10

L'ISTRUTTORE ADDETTO

## PROPOSTA DEL SETTORE 1°AA.GG.

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DELLE IPOTESI DI SOMMA URGENZA E DEI SERVIZI INFUNGIBILI ED ESSENZIALI PER LE ASSUNZIONI A TEMPO DETERMINATO IN DEROGA ALLE LIMITAZIONI DI CUI ALL' ART.9 COMMA 28 DEL D.L. 31.05.2010 N°78 CONVERTITO CON MODIFICAZIONI NELLA LEGGE 30 LUGLIO 2010 N.122**

ATTESO CHE dal 01.01.2012 in seguito all' entrata in vigore della legge di stabilità 12.11.2011 n°183 art.4 comma 102, è possibile assumere personale a tempo determinato, con convenzioni, per incarichi di di co.co.co. e in genere per lavoro flessibile solo nel limite del 50% della spesa sostenuta nell' anno 2009, estendendo le stesse limitazioni previsto per lo Stato e per le Regioni contenute all' art.9 comma 28 del d.l. 31.05.2010 n°78 convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010 n.122

DATO ATTO:

che con delibera di G.M. n.154 del 12.12.2006 modificata con deliberazione della G.M. n.45/2008 e n.59/2008 questo Ente ha provveduto a rideterminare la dotazione organica ai sensi dell'art. 6 D.lgs 165/2001 e ad approvare ed aggiornare il programma triennale del Fabbisogno del personale;

RICORDATO che l'articolo 36 comma 2^ parte del D.lgs 30 marzo 2001, n° 165, dispone che

*“Per rispondere ad esigenze temporanee ed eccezionali le amministrazioni pubbliche possono avvalersi delle forme contrattuali flessibili di assunzione e di impiego del personale previste dal codice civile e dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, nel rispetto delle procedure di reclutamento vigenti...”* ;

ATTESO che la Corte dei Conti si è pronunciata relativamente al problema delle assunzioni a tempo determinato con deliberazione n° 46, depositata in segreteria il 29 agosto 2011, con la quale, dopo articolata disamina della norma ha risolto la questione di massima come segue:

*“Relativamente agli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno, l'art. 14, comma 9, seconda parte, del DL 31 maggio 2010 n. 78, convertito nella legge 30 luglio 2010 n. 122, nella parte in cui stabilisce il vincolo di spesa alle assunzioni di personale, deve essere riferito alle assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale. Ciò ferme restando le eccezioni espressamente stabilite per legge, gli interventi caratterizzati da ipotesi di somma urgenza e lo svolgimento di servizi infungibili ed essenziali”;*

Che il problema insorto circa la mancata distinzione tra rapporti di lavoro a tempo indeterminato e determinato ai fini assunzionali, è stato risolto dal legislatore in correlazione con quanto indicato dalla Corte dei Conti, con la legge di stabilità finanziaria del 12.11.2011 n°183, art.4 comma 102 che include gli enti locali tra i destinatari della norma prima applicata soltanto alla pubblica amministrazione statale e regionale (art.9 comma 28 del d.l. 31.05.2010 n°78 convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010 n.122);

SOTTOLINEATO che i Comuni in caso di esigenze temporanee ed eccezionali possono (ex art.36 D.lgs 165/2001) attivare i rapporti di lavoro a tempo determinato, individuati i servizi *“infungibili ed essenziali”*, quindi occorre procedere autonomamente ad individuarli prendendo a base di riferimento gli artt. 13 e 14 del TUEL 267/2000, l'art. 1, appendice alla legge 146/90. che individua i servizi minimi essenziali da garantire in caso di sciopero nel comparto e la L. 42/2009, laddove vengono individuate le funzioni fondamentali che debbono essere svolte obbligatoriamente dai Comuni:

RITENUTO per effetto di quanto sopra esposto di poter individuare i servizi essenziali e fondamentali di questo Comune aventi caratteristiche di *“infungibilità”* cui associare di volta in volta figure professionali di *“particolare professionalità e specializzazione”* come quelli di seguito indicati:

- a) funzioni generali di amministrazione, di gestione e di controllo;
- b) servizi demografici (adempimenti di stato civile - cui si collegano anche quelli di polizia mortuaria ed elettorale);
- c) funzioni di polizia locale;
- d) funzioni di istruzione pubblica, ivi compresi i servizi per gli asili nido e quelli di assistenza scolastica e refezione, nonché trasporto scolastico ed edilizia scolastica;
- e) funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti;
- f) funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente, fatta eccezione per il servizio di edilizia residenziale pubblica e locale e piani di edilizia nonché per il servizio idrico integrato;
- g) funzioni del settore sociale (integrazione lavoratori comunitari ed extracomunitari, famiglie e minori, disabili...)
- h) funzioni di protezione civile e/o ambiente;

RITENUTO precisare ai fini e per gli effetti dell'art. 3 della L. 241/90 (motivazione del provvedimento che:

1. i servizi elettorali, di stato civile, di anagrafe, di leva militare e di statistica sono servizi dello Stato esercitati dai Comuni ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del TUEL. I servizi riguardano la regolare tenuta dei registri della popolazione e l'esercizio di diritti costituzionalmente garantiti (es. diritto di voto), pertanto il servizio deve essere erogato con continuità e ne deve essere garantito l'adeguato potenziamento nel caso di consultazioni popolari (elezioni e referendum) o nel caso dei censimenti della popolazione;

#### **SONO ALTRESI' PER LORO NATURA INFUNGIBILI**

2. servizi di polizia municipale, attendono al controllo del territorio, alla tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza urbana;
3. i servizi educativi scolastici devono essere garantiti alle famiglie nel rispetto degli standards previsti dalla normativa vigente, in particolare per la prima infanzia
4. i servizi protezione civile ed ambiente nel caso di pericoli per la cittadinanza (calamità naturali, ecc.) o di gravi danni all'Ente e al patrimonio, per i quali non sia possibile ricorrere ad appalti e non sia possibile fare fronte con le ordinarie unità di personale e si dovrà procedere a prevenire e/o limitare i danni, con tutti i mezzi, ivi comprese assunzioni straordinarie o ricorso a somministrazione di personale;
5. servizi di manutenzione ordinaria straordinaria volte a garantire la sicurezza stradale;
6. il controllo e gestione del territorio sotto il profilo urbanistico della prevenzione e repressione dell'attività edilizia, del recupero oneri di urbanizzazione, della tutela ambientale, il servizio idrico integrato;

RITENUTO pertanto che nell'ambito delle su esposte tipologie di servizi possa procedersi ad assunzioni a tempo determinato (ove necessario) caratterizzate da motivazioni di somma urgenza ovvero al fine di assicurare lo svolgimento di attività infungibili ed essenziali, quindi le funzioni fondamentali, sottraendo tali reclutamenti dalle limitazioni delle assunzioni a tempo determinato fissate dalle disposizioni normative vigenti;

DATO ATTO che i profili professionali ai quali si deve far riferimento per le assunzioni a tempo determinato in tali tipologie di servizi, sono quelli immediatamente desumibili dalla dotazione

organica vigente approvata con delibera di G.M. n.154 del 12.12.2006 modificata con deliberazione della G.M. n.45/2008 e n.59/2008;

RITENUTO inoltre che, per quanto riguarda le eventuali assunzioni di personale a tempo determinato nelle tipologie di servizi e funzioni da assicurare, debba essere preventivamente accertata l'impossibilità di provvedere mediante spostamento temporaneo di personale da altri uffici e ne dovrà essere dato atto negli atti di assunzione;

ATTESA la propria competenza per effetto di quanto stabilito dal combinato disposto dell'art. 2 comma 1 lett. a) ed art. 4 comma 1 lett. c) del D.lgs 30.03.2001 n. 165;

Dato atto che il Comune di Aci Sant' Antonio, avendo una popolazione superiore a 5.000 abitanti è ente soggetto al patto di stabilità interno ai sensi dell'articolo 1, comma 87, della legge 13 dicembre 2010, n. 220;

VISTI i pareri espressi ai sensi dell'art.53 della legge 08.06.1990 n°142 come recepito con l'art.1 della L.R. 11.12.1991, n°48 modificata dall'art.12 della L.r. 30/2000 dai responsabili di settore interessati;

## P R O P O N E

1. di individuare, per le motivazioni di cui in premessa, le seguenti tipologie di attività, caratterizzate dalla somma urgenza o dallo svolgimento di servizi infungibili ed essenziali ovvero funzioni fondamentali, e pertanto sottratte alle limitazioni delle assunzioni a tempo determinato fissate all' art.9 comma 28 del d.l. 31.05.2010 n°78 convertito con modificazioni nella legge 30 luglio 2010 n.122 come introdotte dall' entrata in vigore della legge di stabilità 12.11.2011 n°183 art.4 comma 102:

- funzioni generali di amministrazione di gestione e controllo;
- servizi elettorali, di stato civile, di anagrafe, di leva militare e di statistica sono servizi dello Stato esercitati dai Comuni ai sensi dell'articolo 14, comma 1, del TUEL. I servizi riguardano la regolare tenuta dei registri della popolazione e l'esercizio di diritti costituzionalmente garantiti (es. diritto di voto), pertanto il servizio deve essere erogato con continuità e ne deve essere garantito l'adeguato potenziamento nel caso di consultazioni popolari (elezioni e referendum) o nel caso dei censimenti della popolazione;
- servizi di polizia municipale, attendono al controllo del territorio, alla tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza urbana;
- i servizi educativi scolastici devono essere garantiti alle famiglie nel rispetto degli standards previsti dalla normativa vigente, in particolare per la prima infanzia
- i servizi protezione civile ed ambiente nel caso di pericoli per la cittadinanza (calamità naturali, ecc.) o di gravi danni all'Ente e al patrimonio, per i quali non sia possibile ricorrere ad appalti e non sia possibile fare fronte con le ordinarie unità di personale e si dovrà procedere a prevenire e/o limitare i danni, con tutti i mezzi, ivi comprese assunzioni straordinarie o ricorso a somministrazione di personale;
- servizi di manutenzione ordinaria straordinaria volte a garantire la sicurezza stradale
- il controllo e gestione del territorio sotto il profilo urbanistico della prevenzione e repressione dell' attività edilizia, del recupero oneri di urbanizzazione, della tutela ambientale, il servizio idrico integrato;

2.di precisare che i profili professionali ai quali si deve fare riferimento per le eventuali assunzioni a tempo determinato in tali tipologie di servizi, sono quelli immediatamente desumibili dalla dotazione organica vigente approvata con delibera di G.M. n.154 del 12.12.2006 modificata con deliberazione della G.M. n.45/2008 e n.59/2008;

3.di dare atto che per quanto riguarda il personale amministrativo inserito nelle deroghe di cui sopra, dovrà essere preventivamente accertata l'impossibilità di provvedere mediante spostamento temporaneo di personale da altri uffici e ne dovrà essere dato atto negli atti di assunzione;

5.di trasmettere copia della presente deliberazione ai Revisore dei Conti per opportuna conoscenza;

6.di informare della presente deliberazione i soggetti sindacali, ai sensi dell'articolo 7 del CCNL 1° aprile 1999;

### **PROPONE**

L'immediata esecutività del presente atto.

Ai sensi dell'art. 53 della legge 8/6/1990, n. 142 come recepito con art.1 Jett.1 della L.R. 11/12/1991, N.48, modificato dall'Art.12 LR. 30/2000, i sottoscritti esprimono i pareri di cui appresso:

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO per quanto concerne la regolarità tecnica, esprime parere:

*favorevole*

Data *22.2.2012*

IL RESPONSABILE

*[Signature]*

IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA per quanto concerne la regolarità contabile, esprime parere:

*FAVOREVOLE*

Data *23-02-2012*

IL RESPONSABILE

*[Signature]*

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO a norma dell'art. 13 della L.R. n.44 del 3/12/1991. ATTESTA  
La regolare copertura finanziaria:

- al cap. \_\_\_\_\_ Es \_\_\_\_\_ denominato \_\_\_\_\_

Previsione iniziale € \_\_\_\_\_

Impegni precedenti € \_\_\_\_\_

DISPONIBILITA' € \_\_\_\_\_

- IMPEGNO ALLA PRESENTE n. \_\_\_\_\_ € \_\_\_\_\_

- DISPONIBILITA' RESIDUA \_\_\_\_\_ € \_\_\_\_\_

Data \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE \_\_\_\_\_



IL PRESIDENTE

L'ASSESSORE ANZIANO

IL SEGRETARIO COMUNALE

Il sottoscritto Segretario Comunale visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione in applicazione della L.R. 3 Dicembre 1991, n.44.

E' stata affissa all'albo pretorio il giorno \_\_\_\_\_ per quindici giorni (art.11 comma 1);

Con nota n. \_\_\_\_\_ è stata trasmessa ai Capi Gruppo Consiliari (Art.15 commi 3 e 4);

Con nota n. \_\_\_\_\_ è stata trasmessa per il controllo preventivo di legittimità al Comitato Regionale di Regionale di controllo sugli atti dei Comuni;

Sezione Centrale di Palermo (Art. 17 commi 1 e 3);

Sezione Provinciale di Catania (Art. 17 comma 2) in quanto:

E' soggetta a controllo per legge (Art. 15 comma 2);

Ne ha fatto richiesta la stessa Giunta Municipale (Art. 15 comma 2);

Ne ha /hanno fatto richiesta il gruppo consiliare \_\_\_\_\_ ovvero n. \_\_\_\_\_ Consiglieri (Art.15, comma 3);

Ha fatto richiesta un quinto dei consiglieri ritenendola viziata di incompetenza ovvero assunta in contrasto con atti fondamentali del consiglio (Art.15 comma 5).

Acì Sant'Antonio li \_\_\_\_\_

Il Segretario Comunale \_\_\_\_\_

Il sottoscritto Segretario Comunale visti gli atti di ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione, della L.R. 3 Dicembre 1991, n.44, pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_ come previsto dall'art. 11, a seguito degli adempimenti sopra attestati.

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO \_\_\_\_\_

Decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (Art.12 comma 1).

Decorsi 20 giorni dalla ricezione da parte del CO.RE.CO.

Dell'atto (Art. 15 comma 5).

Dei chiarimenti o elementi integrativi di giudizio richiesti (Art. 19 commi 1 e 2) senza che sia stata comunicata adozione di provvedimento di annullamento.

Avendo il CO.RE.CO. comunicato di non avere riscontrato vizi di legittimità (Art.18 comma 9)

Acì Sant'Antonio

IL SEGRETARIO COMUNALE